

**DESKRIPSI TENTANG NETRALITAS PEJABAT DAERAH
DAN TNI/POLRI DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH**

(Studi Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor:136/PUU-XXII/2024)

SKRIPSI

Skripsi ini diajukan untuk memenuhi sebagian syarat-syarat untuk memperoleh
gelar Sarjana



Oleh:

LIDIA HERLIN NUBATONIS

NIM: 20310020

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN ARTHA WACANA**

2025

PENGESAHAN

Disetujui Untuk Dipertahankan Dihadapan Dewan Penguji

Pembimbing I

Pembimbing II



Dr. Melkianus Ndaomanu, S.H., M.Hum
NUPTK : 3354742643130063



Jeremia Alexander Wewo, SH.M.H
NUPTK: 6137770671130343



UNIVERSITAS KRISTEN ARTHA WACANA KUPANG

FAKULTAS HUKUM

Jl. Adisucipto – Oesapa P.O. BOX 147 KUPANG NTT – 8500

Telp (0380) Fax. (0380) 881584. Email: ukaw@kupang.wasantara.net/id

BERITA ACARA

Pada hari Senin tanggal 11 (Sebelas) Agustus tahun 2025 (Dua ribu dua puluh lima), Bertempat Di Kantor Fakultas Hukum Universitas Kristen Artha Wacana Kupang Telah Diselenggarakan Ujian Sarjana Dengan Susunan Penguji :

PANITIA PENGUJI

TANDA TANGAN

Ketua : Dr. Yanto Melkianus P. Ekon, S.H., M.Hum

Sekretaris : Liven Erfelis Rafael, S.H, M.Hum

Anggota : 1. Dr. Melkianus Ndaomanu, S.H., M.Hum

2. Jeremia Alexander Wewo, SH.M.H

3. Soleman Kette, S.H., M.Hum

Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Kristen Artha Wacana Kupang



Dr. Yanto Melkianus P. Ekon, S.H., M.Hum
NUPTK. 7862752653130072

M O T T O

*“SEMBUNYIKAN PROSES MU
DAN TUNJUKAN HASIL MU , SEMUA KARENA
TUHAN YESUS”*

PERSEMBAHAN

Dengan segala kerendahan hati penulis mempersembahkan skripsi ini untuk:

1. Tuhan Yesus yang luar biasa dalam proses yang Lidia hadapi selama perkuliahan.
2. Bapak Daniel Nubatonis dan mama Yeni Lake Nubatonis yang sudah mendoakan dan mendukung sampai akhir.
3. Saudara saudara kandung dan sepupu saya kandung : Aldi nubatonis , Diky Nubatonis, Rudi nubatonis, Justin nubatonis, Lala nubatonis, Yuni, Jesica, ka angel, ivana langi, Rina, Nita, viona, sonya, ka fitro, ka Josua yang selalu ada untuk memberikan semangat dukungan.
4. Seseorang yang selalu mendukung dan memberi semangat Rully Talo dan keluarganya.
5. Sahabat saya: Migi Lete dan Putri Kase
6. Teman- teman “yess kupang” yang selalu mendoakan saya dan berikan semangat
7. Untuk diri sendiri yang mampu melawan rasa malas untuk menyelesaikan skripsi ini
8. Almamater Tercinta Fakultas Hukum Universitas Kristen Artha Wacana Kupang.

PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Lidia Herlin Nubatonis

NIM : 20310020

Alamat : Jln. Kedondong No. 15 RT.009 / RW.003 Kelurahan Oeba

Kecamatan Kota Lama Kota Kupang

Menyatakan bahwa karya ilmiah ini adalah hasil karya saya sendiri dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar dan bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila di kemudian hari terbukti merupakan plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Kupang, 11 Agustus 2025



KATA PENGANTAR

Segala syukur dan puji hanya bagi Tuhan Yang Maha Kuasa Tuhan Yesus Kristus, oleh karena anugerah-Nya yang melimpah, kemurahan dan kasih setia yang besar akhirnya penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini salah satu persyaratan dalam mencapai Gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Kristen Artha Wacana Kupang. Penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, namun dukungan dari berbagai pihak, maka penulisan skripsi ini dapat selesai. Tersusunnya skripsi ini penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih yang sedalam-dalamnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Godlif F. Neonufa, MT selaku Rektor Universitas Kristen Artha Wacana Kupang bersama seluruh jajarannya yang telah menerima dan memberikan kesempatan sebagai mahasiswa untuk studi di Fakultas Hukum.
2. Bapak Dr. Yanto M. P. Ekon, SH. M.Hum sebagai Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Artha Wacana Kupang yang telah memotivasi dan memberikan kesempatan kepada penulis untuk menyelesaikan studi.
3. Bapak Soleman Kette, S.H., M.Hum sebagai Wakil Dekan II Fakultas Hukum Fakultas Hukum Universitas Kristen Artha Wacana Kupang.
4. Bapak Otlief J.R Wewo, S.H., M.Hum selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Kristen Artha Wacana Kupang
5. Bapak Liven E Rafael, S.H., M.Hum selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Universitas Kristen Artha Wacana Kupang
6. Bapak Tontji CH. Rafael, SH.MH selaku Kepala Unit Pelayanan Bantuan Hukum (UPBH) Fakultas Hukum Universitas Kristen Artha Wacana Kupang.

7. Bapak Dr. Melkianus Ndaomanu, S.H., M.Hum selaku pembimbing I dan bapak Jeremia Alexander Wewo, S.H., M.H selaku pembimbing II
8. Bapak / Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Kristen Artha Wacana Kupang yang selalu memberikan ilmu pengetahuan selama masih dalam perkuliahan.
9. Bapak / Ibu Pegawai Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Kristen Artha Wacana Kupang yang telah membantu administrasi selama perkuliahan
10. Teman-teman seperjuangan Fakultas Hukum angkatan 2021 yang selalu memberikan motivasi dan sebagai teman diskusi yang baik.

Semoga Tuhan yang Maha Esa membalas semua kebaikan Bapak / Ibu

Kupang, 11 Agustus 2025

Penulis

Lidia Herlin Nubatonis

DAFTAR ISI

Lembaran Pengesahan	i
Berita Acara	ii
Motto	iii
Persembahan	iv
Pernyataan Keaslian	v
Kata Pengantar	vi
Daftar isi.....	viii
Daftar Tabel	x
Abstrak.....	xi
Abstract	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latarbelakang	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Tujuan dan Manfaat.....	10
D. Keaslian Penelitian	11
E. Metode Penelitian	13
a. Jenis dan Sifat Penelitian	13
b. Variabel Penelitian	14
c. Sumber Data.....	15
d. Teknik Pengumpulan data.....	17
e. Analisis data	17
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	18
A. Netralitas	18
1. Pengertian Netralitas	18
2. Dasar hukum Netralitas anggota TNI/POLRI.....	20
B. Pemilihan Umum.....	21
1. Pengertian Pemilihan Umum Kepala Daerah.....	21
2. Fungsi dan Tujuan Pemilihan Umum Kepala Daerah.....	24
3. Asas-asas dan Prinsip Pemilihan Umum Kepala Daerah.....	29
4. Peserta Pemilihan Kepala Daerah	34
C. Tindak Pidana Pemilihan Umum	38
1. Pengertian Tindak Pidana Pemilihan Kepala Daerah	38
2. Penyalahgunaan Wewenang Dalam Undang Undang Pemilihan Kepala Daerah.	39
3. Sanksi Pidana dan Pelanggaran Penyalahgunaan Wewenang Dalam Undang Undang Pemilihan Kepala Daerah.....	42
4. Unsur-Unsur Penyalahgunaan Wewenang Dalam Undang Undang Pemilihan Kepala Daerah.	44
D. Mahkamah Konstitusi.....	47
1. Pengertian Mahkamah Konstitusi	47
2. Dasar Hukum Mahkamah Konstitusi	48
3. Fungsi dan Kewenangan Mahkamah Konstitusi	50
4. Tata Cara Beracara di Mahkamah Konstitusi	52
5. Pengujian Peraturan Perundang Undangan	59

6. Putusan Mahkamah Konstitusi.....	65
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	68
A. Deskripsi Putusan Nomor: 136/PUU-XXII/2024.....	68
B. Analisis Hasil Penelitian.....	93
BAB VI PENUTUP	120
A. Kesimpulan.....	120
B. Saran	121
DAFTAR PUSTAKA	122

DAFTAR TABEL

Tabel Data Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor: 136/PUU-XXII/2024..... 7