

**ANALISIS ANGGARAN DAN REALISASI PENYELENGGARAAN  
STANDAR PELAYANAN MINIMAL PADA UPTD PUSKESMAS SEBA**

**ADRIAN DANIEL DODO**  
**18190133**

**SKRIPSI**

**Diajukan kepada Fakultas Ekonomi guna memenuhi  
Sebagian dari persyaratan-persyaratan untuk  
Mencapai gelar Sarjana Akuntansi**



**FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS KRISTEN ARTHA WACANA**

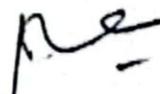
**KUPANG**

**2024**

**LEMBAR PENGESAHAN**  
**ANALISIS ANGGARAN DAN REALISASI PENYELENGGARAAN STANDAR**  
**PELAYANAN MINIMAL PADA UPTD PUSKESMAS SEBA**

**MENYETUJUI**

**PEMBIMBING I**

  
Jusuf Aboladaka, SE., M.Si  
NIDN:1506016701

**PEMBIMBING II**

  
Herny C. Faggidae, SE., M.Ak  
NIDN:0808029101

**PENGESAHAN**

  
**Dekan Fakultas Ekonomi**  
  
Hermyn B. Hana, SE., M.Si  
NIDN:0825056801

**Ketua Program Studi Akuntansi**  
  
Yuningsih N. Christiani, SST., M.Ak  
NIDN:0801068902

**FAKULTAS EKONOMI**  
**PROGRAM STUDI AKUNTANSI**  
**UNIVERSITAS KRISTEN ARTHA WACANA**  
**KUPANG**

2024

**SKRIPSI**  
**ANALISIS ANGGARAN DAN REALISASI PENYELENGGARAAN STANDAR**  
**PELAYANAN MINIMAL PADA UPTD PUSKESMAS SEBA**

Dipersiapkan dan disusun oleh:

**ADRIAN DANIEL DODO**

**18190133**



Telah dipertahakan didepan dewan penguji  
pada tanggal: 16 April 2024

Penguji Utama	Dr. Nitaniel Hendrik, SE.,M.Si	
Penguji Anggota	Herry A. Manubulu, S.Sos.,M.Si.,Ak	
Pembimbing I	Jusuf Aboladaka, SE.,M.Si	
Pembimbing II	Herny C. Fanggalda, SE.,M.Ak	

**SUSUNAN DEWAN PENGUJI**

**SKRIPSI INI DITERIMA SEBAGAI SALAH SATU PERSYARATAN**  
**UNTUK MEMPEROLEH GELAR SARJANA AKUNTANSI**

**Dekan Fakultas Ekonomi**  
  
**Hermyn B. Huda, SE.,M.Si**  
**NIDN:0825056801**

**Ketua Program Studi Akuntansi**  
  
**Yuningsih N. Chriatiani, SST.,M.Ak**  
**NIDN:0801068902**



UNIVERSITAS KRISTEN ARTHA WACANA KUPANG  
FAKULTAS EKONOMI

Jln. AdisuciptoTelp (0380) 881313 Oesapa – Kupang

**SURAT PERNYATAAN UJIAN SKRIPSI**

YANG BERTANDA TANGAN DIBAWAH INI.

NAMA : Adrian Daniel dodo

NIM : 18190133

PROGRAM STUDI : AKUNTANSI

Dengan ini saya menyatakan skripsi yang saya buat dengan judul  
: "Analisis anggaran dan realisasi penyelenggaraan standar pelayanan  
minimal pada UPTD puskesmas seba" " Yang Diusulkan Dalam Skema  
Penelitian Skripsi Tahun Akademik 2022/2023 Bersifat Original Dan Belum  
Pernah Diteliti Oleh Peneliti Lain/ Penelitian Sebelumnya.

Bilamana dikemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan  
ini, maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan yang  
berlaku.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sesungguhnya dan sebenar-benarnya.



Kupang, 20 Februari 2024

Yang menyatakan,



Adrian Daniel Dodo

NIM : 18190133



**UNIVERSITAS KRISTEN ARTHA WACANA KUPANG**  
**FAKULTAS EKONOMI**  
Jln. Adisucipto Telp (0380) 881313 Oesapa – Kupang

**BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI**

Pada hari Selasa Tanggal Enam Belas Bulan April Tahun Dua Ribu Dua Puluh Empat, Telah dilaksanakan Ujian Skripsi terhadap Mahasiswa SI Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Kristen Artha Wacana.

Nama : Adrian Daniel Dodo  
Tempat Tanggal Lahir : Mebba, 26 Desember 1999  
NIM : 18190133  
Jurusan /Progdi : Ekonomi/Akuntansi  
Judul Skripsi : Analisis Anggaran Dan Realisasi Penyelenggaraan Standar Pelayanan Minimal Pada UPTD Puskesmas Seba

Yang telah dibimbing Oleh:

Pembimbing I : Jusuf Aboladaka, SE.,M.Si  
Pembimbing II : Heryn C. Fanggidae, SE.,M.Ak

Dengan hasil sebagai berikut :

Dinyatakan : LULUS/TIDAK LULUS\*) Dengan Nilai : 76.....

Huruf Mutu : A-.....

Rekapitulasi Nilai Hasil Ujian Skripsi Sebagai Berikut:

Nama Penguji	Status Penguji	SKOR	Nilai
Dr. Nitaniel Hendrik, SE.,M.Si	Ketua	76X40%	30,4
Herry A. Manubulu, S.sos.,M.Si.,Ak	Anggota	74X20%	14,8
Jusuf Aboladaka, SE.,M.Si	Anggota	77X20%	15,4
Heryn C. Fanggidae, SE.,M.Ak	Anggota	77X20%	15,4
<b>Jumlah Nilai Akhir</b>		<b>100%</b>	<b>76</b>

Kupang, 16 April 2024  
Ketua Program Studi Akuntansi



**Yuningsih Nita Christiani, SST., M.Ak**  
NIDN : 0801068902

## **MOTTO**

**"ORANG LAIN BOLEH MERAGUKAN MIMPIMU  
TAPI JANGAN SAMPAI DIRIMU MERAGUKAN MIMPIMU SENDIRI"**

## PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur dan sukacita, segala hormat saya persembahkan bagi kemuliaan Tuhan Yesus sang pemilik Kehidupan, karena atas berkat dan penyertaan-nya sehingga saya mampu menyelesaikan skripsi ini.

Dan oleh karena itu skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. Kedua orang tuaku tersayang Bapak Eddy Rihi Dodo Mama Inatris Mariana Sarlince Dju yang paling hebat yang telah mendidik dan membimbing saya dengan kasih sayang serta memberikan dukungan, semangat, serta doa.
2. Adik-adiku serta semua keluarga yang selalu mendukung dan mendokan saya
3. Teman-teman Akuntansi C 18 yang selalu membantu dari semester satu hingga sekarang serta memberikan semangat dukungan lewat doa.
4. Sahabat-sahabat saya James, Yuven, Ongki, Eki, Irvon dan semua teman yang telah berperan besar dalam pengerjaan skripsi ini dan selalu ada disaat saya membu tuhkan bantuan.
5. Almamaterku UNIVERSITAS KRISTEN ARTHA WACANA KUPANG.

## ABSTRAK

Penelitian ini berjudul **“Analisis Anggaran dan Realisasi Penyelenggaraan Standar Pelayanan Minimal pada UPTD Puskesmas Seba”**. Standar Pelayanan Minimal atau disingkat SPM adalah ketentuan mengenai jenis dan mutu pelayanan dasar yang merupakan urusan Pemerintah wajib yang berhak diperoleh setiap warga negara secara minimal (UU Nomor 2 tahun 2018). Sementara itu, Menurut Hendrawan (2014:368), Standar Pelayanan Minimal merupakan kebutuhan dasar warga negara, yakni kebutuhan fisiologis yang jika tidak terpenuhi maka akan mengakibatkan warga negara hidup tidak layak atau bahkan bisa meninggal secara sia-sia.

Anggaran merupakan suatu instrument yang penting dalam suatu organisasi dan bersifat universal. Dalam pelaksanaan suatu organisasi khususnya bidang kesehatan harus menjalankan fungsi anggaran dalam melaksanakan kegiatan dan membelanjakan pendapatan.

Berdasarkan data realisasi anggaran puskesmas Seba yang diperoleh penulis menemukan bahwa pada tahun 2022 anggaran Puskesmas Seba sebesar Rp 1,565,763,800 terealisasi sebesar Rp 1,246,921,000 atau sebesar 79,62 %. Angka ini menunjukkan bahwa ada factor-faktor yang mempengaruhi penyelenggaraan program yang telah ditetapkan pada rancangan anggaran.

Berdasarkan analisis yang dilakukan oleh penulis bahwa factor-faktor yang mempengaruhi terealisasinya program yang telah ditetapkan diantaranya masalah SDM, keterbukaan masyarakat dalam merespon kegiatan-kegiatan yang dilaksanakan oleh pihak puskesmas dan keterbasan sarana prasarana kesehatan. Menurut penulis tiga hal ini menjadi faktor utama yang mempengaruhi terealisasinya anggaran yang telah ditetapkan.

Berdasarkan data yang diperoleh dari Puskesmas Seba, terdapat satu kegiatan pada program ini yakni penyediaan jasa penunjang urusan pemerintahan daerah. Pada program ini tidak ada pagu anggaran yang dialokasikan. Menurut informasi yang diperoleh dari Puskesmas semua kegiatan yang menyangkut urusan pelayanan kesehatan masyarakat telah dianggarkan pada program pertama.

Berdasarkan data realisasi anggaran yang diperoleh dari Puskesmas Seba, pagu anggaran pada program ini sebesar Rp 187.836.960 dengan anggaran yang terealisasi sebesar Rp 105.876.286 atau sebesar 56,36%. Data ini menunjukkan bahwa program peningkatan kapasitas manusia kesehatan masih sangat jauh dari target 100% yang ditetapkan.

Berdasarkan analisis yang dilakukan oleh penulis, sumber daya manusia dalam masalah kesehatan terbagi menjadi dua yaitu SDM tenaga kesehatan dan SDM masyarakat yang menjadi sasaran pelayanan. Kapasitas Sumber Daya Manusia tenaga kesehatan perlu untuk ditingkatkan yaitu penguasaan terhadap lingkungan tempat pelayanan, standar-standar pelayanan kesehatan masyarakat dan sarana prasarana yang menjadi penunjang pelayanan kepada masyarakat. Menurut penulis, apabila kapasitas SDM memadai maka akan lebih mudah dalam pelaksanaan program dan mencapai target yang ditentukan.

Berdasarkan hasil penelitian dan pembahasan dapat disimpulkan bahwa terdapat 21 sub program yang menjadi program tahunan pada puskesmas Seba. Secara garis besar program-program yang dianggarkan pada awal periode anggaran tahun 2022 Puskesmas Seba terealisasi dengan cukup baik. Dengan total anggaran sebesar Rp1.757.200.760 pada tahun anggaran 2022 dan total anggaran yang terealisasi sebesar Rp1.352.797.286. Dengan angka tersebut dapat disimpulkan bahwa presentase realisasi anggaran pada periode tahun anggaran 2022 sebesar 76,99%. Hal ini menunjukkan bahwa program-program yang

dicanangkan Puskesmas Seba terealisasi dengan cukup baik walaupun masih belum mencapai target 100%.

Hal-hal yang menyebabkan realisasi anggaran tidak mencapai target realisasi anggaran 100% ialah karena keterlambatan juknis atau prosedur padahal itu sudah dianggarkan. Dan ada dua sub kegiatan yaitu pemeliharaan rutin dan berkala alat kesehatan atau penunjang medik fasilitas pelayanan kesehatan dan penyediaan jasa pelayanan umum kantor yang pagu anggaran dan realisasi anggarannya tidak ada, karena komponen wajib yang diisi waktu mengajukan kegiatan di Kementerian Kesehatan RI.

***Kata kunci : Perencanaan Anggaran, Realisasi Anggaran, Standar Pelayanan Minimum (SPM)***

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan perlindungannya sehingga penulis mampu menyelesaikan Skripsi ini dengan judul: **“Analisis Anggaran dan Realisasi Penyelenggaraan Standar Pelayanan Minimal pada UPTD Puskesmas Seba”** yang berjalan baik sesuai dengan yang diharapkan.

Skripsi ini disusun sebagai salah satu persyaratan dalam menyelesaikan studi guna memperoleh gelar Sarjana (S1) pada Universitas Kristen Artha Wacana Kupang. Penulis menyadari bahwa penulisan ini dapat diselesaikan atas dukungan Bapak/Ibu Dosen dan semua pihak yang membantu penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini, maka pada kesempatan ini pula, penulis menyampaikan ucapan trimakasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr.Ir Godlief Frederik Noenufa, MT. selaku Rektor Universitas Kristen ArthaWacana Kupang yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menuntut ilmu di UKAW Kupang.
2. Ibu Hermyn B. Hina SE.,M.Si selaku Dekan Fakultas Ekonomi, Universitas Kristen Artha Wacana Kupang.
3. Ibu Damaris Y. Koli, SE., MP selaku Wakil Dekan I Fakultas Ekonomi, Universitas Kristen Artha Wacana Kupang.
4. Ibu Yuningsih Nita Christiani, SST., M. Ak selaku Ketua Program Studi Akuntansi, Fakultas Ekonomi Universitas Kristen Artha Wacana Kupang.
5. Ibu Mesri W. N. Manafe, SE, M.Sc selaku dosen pembimbing akademik yang selalu memberikan nasihat dan arahan dengan perhatian selama proses perkuliahan.

6. Bapak Jusuf Aboladaka, SE.,M.Si selaku pembimbing I (utama) yang telah bersedia membimbing dan mengarahkan penulis selama Menyusun penulisan skripsi dan memberikan banyak ilmu serta solusi pada setiap permasalahan atas kesulitan dalam penulisan skripsi ini.
7. Ibu Herny C. Fanggidae, SE., M.Ak selaku pembimbing II yang penuh perhatian dan sabar membimbing serta memberikan saran-saran kepada penulis dalam penulisan skripsi ini.
8. Seluruh staf Dosen FE-UKAW Kupang yang telah mengajar dan mendidik penulis selama dibangku pendidikan.
9. Seluruh karyawan FE-UKAW Kupang yang telah melayani penulis selama dibangku pendidikan.
10. Rekan-rekan seperjuangan Akuntansi C18. Terimakasih atas canda tawa dan solidaritas yang luar biasa sehingga membuat hari-hari semasa kuliah lebih berarti.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih sangat jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu penulis membuka diri terhadap segala saran dan kritik yang konstruktif. Akhir kata, semoga skripsi bermanfaat bagi pembaca.

Terimakasih. Teriring salam dan Doa yang tulus.

Penulis,

Adrian Daniel Dodo

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>LEMBAR JUDUL</b> .....	i
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	ii
<b>SURAT IJIN PERNYATAAN PENELITIAN</b> .....	iii
<b>MOTTO</b> .....	iv
<b>PERSEMBAHAN</b> .....	v
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	ix
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xii
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xiii
<b>ABSTRAK</b> .....	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Masalah Penelitian .....	8
1.3 Persoalan Penelitian .....	8
1.4 Tujuan Dan Kemanfaatan Penelitian .....	8
<b>BAB II LANDASAN TEORI</b> .....	<b>10</b>
2.1 Landasan Teori .....	10
2.2 Konsep Penelitian .....	19
2.3 Kerangka Dasar Berpikir .....	19
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	<b>22</b>
3.1 Populasi Dan Sampel .....	22
3.2 Teknik Pengambilan Data.....	22
3.3 Indikator Empirik Dan Skala Pengukuran .....	23
3.4 Teknik Analisis Data .....	23
<b>BAB IV ANALISIS DAN BAHASAN HASIL ANALISIS</b> .....	<b>25</b>
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian .....	25
4.2 Analisis Pendahuluan.....	27

4.3 Analisis Lanjutan .....	33
4.4 Bahasan Hasil Analisis.....	47
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>48</b>
5.1 Kesimpulan .....	48
5.2 Implikasi Teoritis .....	50
5.3 Implikasi Terapan.....	50
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>51</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>52</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 <i>Indikator dan Skala Pengukuran</i> .....	27
Tabel 4.1 <i>Perencanaan Anggaran Puskesmas Seba Tahun 2022</i> .....	33
Tabel 4.2 <i>Realisasi Anggaran Tahun 2022</i> .....	37
Tabel 4.3 <i>Realisasi Anggaran Tahun 2022</i> .....	40

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 <i>Kerangka Berpikir</i> .....	21
Gambar 2 <i>Struktur Organisasi Puskesmas</i> .....	26