

**ANALISIS KUALITAS LAPORAN KEUANGAN PEMERINTAH KOTA  
BERDASARKAN OPINI BPK**

**(STUDI KASUS PADA PEMERINTAH KOTA KUPANG)**

**PETRUS SALA LIMAN**

**15190154**

**Diajukan Kepada Fakultas Ekonomi**

**Guna Memenuhi Sebagian Dari**

**Persyaratan-persyaratan Untuk Mencapai**

**Galar Sarjana Ekonomi**



**FAKULTAS EKONOMI**

**UNIVERSITAS KRISTEN ARTHA WACANA**

**KUPANG**

**2022**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**ANALISIS KUALITAS LAPORAN KEUANGAN PEMERINTAH KOTA  
BERDASARKAN OPINI BPK (STUDI KASUS PADA PEMERINTAH KOTA KUPANG)**

**PETRUS SALA LIMAN**

**15190154**

**MENYETUJUI**

**Pembimbing I**

**Mesri W.N.Manafe,SE.,M.Sc**

**NIDN : 0805058404**

**Pembimbing II**

**Herry A.Manubulu,S.Sos.,M.Si**

**NIDN : 0802048903**

**MENGESAHKAN**



**Dekan Fakultas Ekonomi**

**KUPANG**

**Jusuf Abdalaka,SE.,M.Sc**

**NIDN : 1506016701**

**Ketua Program Studi Akuntansi**

**Yuningsih N.Christiani,SST..M.Ak**

**NIDN : 0801068902**

**FAKULTAS EKONOMI**

**UNIVERSITAS KRISTEN ARTHA WACANA**

**KUPANG**

**2023**

**SKRIPSI**

**ANALISIS KUALITAS LAPORAN KEUANGAN PEMERINTAH KOTA BERDASARKAN  
OPINI BPK (STUDI KASUS PADA PEMERINTAH KOTA KUPANG)**

**Dipersiapkan dan disusun oleh:**

**PETRUS SALA LIMAN**

**15190154**



**Telah Dipertahankan di Depan Pengaji**

**Pada Hari/Tanggal : Jumad,12 Agustus 2022**

**Susunan Dewan Pengaji**

<b>Pengaji Utama</b>	<b>Yuningsih N.Christiani,SST.,M.Ak</b>	
<b>Pengaji Anggota</b>	<b>Helda M.Ala,SE.,M.Si</b>	
<b>Pembimbing I</b>	<b>Mesri W.N.Manafe,SE.,M.Sc</b>	
<b>Pembimbing II</b>	<b>Herry A.Manubulu,S.Sos.,M.Si</b>	

**Skripsi Ini Telah Diterima Sebagai Salah Satu Persyaratan**

**Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi**



**Dekan Fakultas Ekonomi**  
**KUPANG**  
**Jusuf Abodalaka,SE.,M.Si**

**NIDN : 1506016701**

**Ketua Program Studi Akuntansi**

**Yuningsih N.Christiani,SST.,M.Ak**

**NIDN : 0801068902**



UNIVERSITAS KRISTEN ARTHA WACANA KUPANG

FAKULTAS EKONOMI

Jln. Adisucipto Telp (0380) 881313 Oesapa – Kupang

### SURAT PERNYATAAN UJIAN SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Petrus Sala Liman

NIM : 15190154

Program Studi : Akuntansi

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya buat dengan judul : Analisis Kualitas Laporan Keuangan Daerah Berdasarkan Opini BPK (Studi Kasus Pada Pemerintah Daerah Kota Kupang).

” yang diusulkan dalam skema penelitian skripsi untuk tahun akademik 2022/2023 bersifat original dan belum pernah diteliti oleh peneliti lain/peneliti sebelumnya.

Bilamana dikemudian hari ditemukan ketidak sesuaian dengan pernyataan ini, maka saya bersedia dituntut dan proses sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sesungguhnya dan sebenar-benarnya.

Kupang, 22 September 2022

Yang menyatakan



Petrus Sala Liman

NIM. 15190154

Mengetahui

Dekan



Jusuf Aboladaka, SE.,M.Si

NIDN. 1506016701



**UNIVERSITAS KRISTEN ARTHA WACANA KUPANG**  
**FAKULTAS EKONOMI**  
**Jln. Adisucipto Telp (0380) 881313 Oesapa – Kupang**

**BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI**

Pada hari ini, Jumat Tanggal 12 Agustus 2022 telah dilaksanakan Ujian Skripsi tingkat Sarjana (S1) atas nama:

Nama : Petrus Sala Liman  
TTL : Lewoleba, 29 Juni 1997  
.NIM : 15190154  
Jurusan/Progdi : Ekonomi/Akuntansi  
Judul : Analisis Kualitas Laporan Keuangan Berdasarkan Opini BPK (Studi Kasus Pada Pemerintah Kota Kupang)  
Pembimbing I : Mesri W.N. Manafe, SE., M.Sc  
Pembimbing II : Herry A. Manubulu., S.Sos., M.Si

Dengan hasil sebagai berikut :

<b>Nama Pengaji</b>	<b>Status Pengaji</b>	<b>Nilai Awal</b>	<b>Bobot</b>	<b>Nilai Akhir</b>
Yuningsih N. Christiani,SST., M.Ak	Utama	70	X 40%	<b>28</b>
Helda M. Ala., SE., M.Si	Anggota	70	X 20%	<b>14</b>
Mesri W.N. Manafe, SE., M.Sc	Anggota	74	X 20%	<b>14,8</b>
Herry A. Manubulu., S.Sos., M.Si	Anggota	74	X 20%	<b>14,8</b>
<b>Total Nilai yang diperoleh: 71,6</b>				
Nilai Aksara: B (BAIK)				

Kupang 12, Agustus 2022  
Dekan Fakultas Ekonomi UKAW



Jusuf Abidakka, SE., M.Si  
NIDN. 1506016701

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur senantiasa selalu penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala berkat, nikmat dan anugerah yang diberikan kepada kita semua dengan cuma-cuma sehingga penulis dapat menyusun skripsi yang berjudul “ANALIS KUALITAS LAPORAN KEUANGAN BERDASARKAN OPINI BPK (STUDI KASUS PADA PEMERINTAH KOTA KUPANG)” dapat diselesaikan oleh penulis. Skripsi ini dibuat guna memenuhi persyaratan untuk menyelesaikan jenjang pendidikan Strata-1 dan memperoleh gelar Sarjana Ekonomi pada Program Studi Akuntansi, Fakultas Ekonomi, Universitas Kristen Artha Wacana Kupang.

Skripsi ini diselesaikan atas dukungan bapak/ibu dosen dan semua pihak yang telah membantu penulis dalam membantu dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebanyak-banyaknya kepada :

1. Bapak Dr. Ir. Ayub Urbanus Imanuel Meko, M.Si selaku Rektor Universitas Kristen Artha Wacana Kupang.
2. Bapak Jusuf Aboladaka, SE.,M.Si selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Kristen Artha Wacana Kupang.
3. Ibu Yuningsih N. Christiani, S.St.M.Ak selaku Ketua Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Kristen Artha Wacana Kupang.
4. Ibu Renya Rosari, SE.,M.Si selaku dosen Penasehat Akademik
5. Ibu Mesri W. N Manafe, SE,M.Si selaku pembimbing I yang telah membantu dan membimbing penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.
6. Ibu Herry A. Manubulu,S.Sos,M.Si selaku pembimbing II yang telah membimbing dan memberikan saran-saran kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

7. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Ekonomi Universitas Kristen Artha Wacana Kupang yang telah mengajar dan mendidik penulis selama di bangku pendidikan.
8. Bapak dan Ibu pegawai Fakultas ekonomi Universitas Kristen Artha Wacana Kupang yang setia melayani penulis dalam hal administrasi.
9. Bapak, Mama, Kakak , Adik serta keluarga besar tercinta atas doa dan harapannya agar skripsi ini dapat segera terselesaikan.
10. Teman- teman seperjuangan Akuntansi Kelas C angkatan 2015 yang selalu memberi semangat dan mengingatkan penulis.

Akhir kata, mohon maaf apabila dalam skripsi ini masih terdapat kekurangan maka penulis meminta maaf sebesar-besarnya.Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi banyak pihak, Amin.

Kupang,27 September 2022

Penulis

## *MOTTO*

*“Kamu seharusnya tidak menyerah terhadap apapun yang terjadi padamu.Maksudku,kamu seharusnya menggunakan apapun yang terjadi padamu sebagai alat untuk naik,bukan turun.”*

*(Bob Marley)*

*“Tujuan pendidikan itu untuk mempertajam kecerdasan,memperkuat kemauan serta memperhalus perasaan.”*

*(Tan Malaka”)*

## **KARYA PERSEMBAHAN**

Dengan Penuh Hormat Skripsi ini kupersembahkan kepada :

1. Tuhan Yesus Kristus adalah sumber kekuatan, dan sang pemberi hikmat
2. Orang Tuaku Tersayang ( Bapak Laurensius Wurin Liman dan Ibu Margareta Barek Oleona)
3. Kakak dan adik-adik tercinta( Kakak Vila Liman, Adik Rin Liman dan Jeki Liman).
4. Teman-teman akuntansi kelas C angkatan 2015
5. Almamaterku Universitas Kristen Artha Wacana Kupang yang tercinta.

## DAFTAR ISI

COVER .....	i
LEMBAR PENGESAHAN .....	ii
KATA PENGANTAR .....	v
MOTTO .....	vi
KARYA PERSEMPAHAN.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xii
LAMPIRAN.....	xiii
ABSTRAK.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Masalah Penelitian.....	5
1.3. Persoalan Penelitian.....	6
1.4. Tujuan Dan Manfaat Penelitian.....	6
BAB II LANDASAN TEORI.....	8
2.1. Landasan Teori .....	8
2.1.1.Kualitas Laporan Keuangan Pemerintah Daerah.....	8
2.1.2.Badan Pemeriksa Keuangan (BPK).....	12

2.2. Konsep Penelitian.....	20
2.2.1.Laporan Keuangan.....	21
BAB III METODE PENELITIAN .....	23
3.1. Populasi Dan Sampel Penelitian.....	23
3.1.1.Populas Penelitian.....	23
3.1.2.Sampel Penelitian .....	23
3.2. Teknik Pengumpulan Data .....	23
3.3. Indikator Empirik Dan Skala Pengukuran Konsep.....	24
3.4. Teknis Analisis Data.....	25
3.4.1.Analisis Pendahuluan.....	25
3.4.2.Analisis Lanjutan .....	25
BAB IV ANALISIS DAN PEMBAHASAN.....	26
4.1. Gambaran Ojek Penelitian.....	26
4.1.1.Sejarah Terbentuknya Badan Keuangan Daerah Kota Kupang .....	26
4.1.2.Tugas, Fungsi.....	28
4.1.3.Struktur Organisasi .....	33
4.1.4.Visi Dan Misi.....	36
4.2. Analisis Pendahuluan .....	38
4.2.1.Relevan .....	38
4.2.2.Andal.....	39
4.2.3.Dapat Dipahami .....	39
4.2.4.Dapat Dibandingkan .....	39
4.3. Analisis Lanjutan.....	40
4.3.1.Relevan .....	40

4.3.2. Andal.....	41
4.3.3. Dapat Dipahami .....	42
4.3.4. Dapat Dibandingkan .....	42
4.4. Bahasan Hasil Analisis .....	43
4.4.1.Tahun 2016 .....	43
4.4.2.Tahun 2017 .....	48
4.4.3.Tahun 2018 .....	50
4.4.4.Tahun 2019 .....	52
4.4.5.Tahun 2020 .....	53
BAB V PENUTUP .....	55
5.1. Kesimpulan.....	55
5.2. Implikasi Teoritis.....	55
5.3. Implikasi Terapan.....	56
DAFTAR Pustaka .....	xv

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Dasar Penelitian.....22

Gambar 4.1 Struktus Organisasi Badan Keuangan dan Aset Daerah kota Kupang (Tipe B).....34

## DAFTAR TABEL

Tabel.3.1 Indikator Empirik.....	26
Tabel.4.1.2 Struktur Organisasi Pemerintah Desa Probur.....	31
Tabel.4.1. Anggaran Pendapatan Belanja Desa Pemerintah Desa Probur Tahun 2019...	32
Tabel.4.2. Anggaran Pendapatan Belanja Desa Pemerintah Desa Probur Tahun 2020...	33
Tabel.4.3.Sub Bidang Pendidikan.....	34
Tabel.4.4.Sub Bidang Kesehatan.....	35
Tabel.4.5.Sub Bidang Pekerjaan Umum dan Penataan Ruangan.....	36
Tabel.4.6.Sub Bidang Kawasan Pemukiman.....	37
Tabel.4.7.Sub Bidang Perhubungan Komunikasi dan Informasi Poster,Baliho,dan Lainnya.....	38
Tabel.4.8.Sub Bidang Kehutanan dan Lingkungan Hidup Desa Probur Tahun 2019- 2020.....	39