

**DESKRIPSI TENTANG PENGUJIAN PENDAPAT DEWAN  
PERWAKILAN RAKYAT DAERAH DI MAHKAMAH AGUNG  
MENGENAI DUGAAN PELANGGARAN ETIKA DAN PERATURAN  
PERUNDANG-UNDANGAN OLEH WAKIL WALIKOTA**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum  
Pada Fakultas Hukum Universitas Kristen Artha Wacana Kupang**



**Diajukan Oleh**

**AGUSTINUS YAILO KAKA**  
**19310211**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS KRISTEN ARTHA WACANA  
KUPANG  
2023**

**PENGESAHAN SKRIPSI**

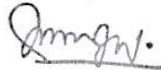
**DESKRIPSI TENTANG PENGUJIAN PENDAPAT DEWAN PERWAKILAN  
RAKYAT DAERAH DI MAHKAMAH AGUNG MENGENAI DUGAAN  
PELANGGARAN ETIKA DAN PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN OLEH  
WAKIL WALIKOTA**

**Telah Dipertahankan Dan Telah Disetujui Oleh :**

**Kupang.....**

**Pembimbing I**

**Pembimbing II**



**Dr. MELKIANUS NDAOMANU, SH., M. HUM**  
NIDN: 0822106401



**FRANSINA PATTIRUHU, SH., M. HUM**  
NIDN: 0828057502

**Mengetahui**

**Dekan Fakultas Hukum**



**Dr. MELKIANUS NDAOMANU, SH., M. HUM**

NIDN: 0822106401



UNIVERSITAS KRISTEN ARTHA WACANA

FAKULTAS HUKUM

Jl. Adisucipto P.O.BOX 147 Telpn (0380) 881677 Kupang - NTT

**BERITA ACARA**

Pada hari ini senin tanggal tiga puluh bulan Januari tahun dua ribu dua puluh tiga telah diselesaikan ujian skripsi /komprehensif, di kampus Universitas Kristen Artha Wacana Kupang dan dinyatakan **LULUS** mahasiswa:

Nama : Agustinus Yailo Kaka

NIM : 19310211

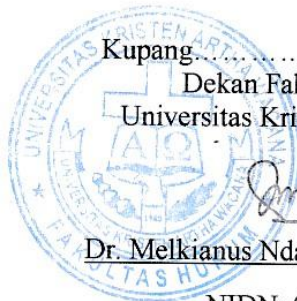
PTS : Universitas Kristen Artha Wacana

Judul Skripsi: Deskripsi Tentang Pengujian Pendapat Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Di Mahkamah Agung Mengenai Dugaan Pelanggaran Etika Dan Peraturan Perundang-Undangan Oleh Wakil Walikota

**PANITIA PENGUJI**

	<b>Tanda Tangan:</b>
Ketua : Dr. Melkianus Ndaomanu, SH.,M.HUM	1.....
Sekretaris : Fransina Pattiruhu, SH.,M.HUM	2.....
Anggota 1. Dr. Yanto M. P. Ekon,SH.,M.HUM	3.....
2. Soleman Kette, SH.,M.HUM	4.....
3. Otlief J. R. Wewo, SH.,M.HUM	5.....

Kupang.....2023  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Kristen Artha Wacana  
  
Dr. Melkianus Ndaomanu, SH.,M.HUM.  
NIDN: 0822106401



## DEKLARASI / PERNYATAAN

“Skripsi ini ditulis berdasarkan hasil penelitian yang dilakukan sendiri oleh penulis dan belum pernah diajukan oleh siapapun untuk memperoleh gelar apapun dimanapun. Referensi dan informasi yang digunakan dalam skripsi ini telah diacu sesuai syarat-syarat yang berlaku.”

Kupang, 10 - 01 - 2023

Penulis



(AGUSTINUS YAHLO KAKA)

**“MOTTO”**

**PERMATA TIDAK AKAN BERKILAU TANPA  
GESEKAN, TIDAK ADA MANUSIA YANG LUAR  
BIASA TANPA COBAAN**

Kupang.....

Penulis

**(AGUSTINUS YAILO KAKA)**

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi Ini Dipersembahkan Kepada:

1. Terimakasih kepada Tuhan Yesus Kristus Sang kepala Gerakan dengan begitu besar cinta kasih dan pemeliharaannya sehingga penulis dapat memperoleh hasil dari apa yang selama ini telah penulis gumuli dan perjuangkan.
2. Kepada Ayah tercinta. KATO NANGA dan Ibu tercinta, HOLI DUNGA, yang selalu mendukung dan sporter saya di Fakultas Hukum Ukaw Kupang.
3. Kepada Kakak-Kakak yang terkasih YULIUS LADO BORA, KEDU NGURA, LELU LAKA, RAUWA GALLA, BANGE LABE, MOMA JAGA, ROKI PARE, JAWU TODA, ADRIANA LIDA BORA, JENIATI JORU JAGA dan ALVIUS J. TANA, dan Kepada Adik-Adik tercinta, YULIANA MALE GALLA, DORKAS WINI GALLA, SOLEMAN BILI GALLA, JEFRIANUS DUKKA GALLA, LEDIA BANYA GALLA, dan ANGGRENI SUSANTI REWA MBAKU yang selalu mendukung, memberikan motivasi dan semangat dalam study saya di Fakultas Hukum Ukaw Kupang.
4. Keluarga tercinta Suku UMMA BERU Dan Suku UMMA TUKKA, yang selalu memberikan dukungan suka maupun duka.
5. Kepada Almamater tercinta Universitas Kristen Artha Wacana yang memberikan pengalaman dan tempat penulis menimba ilmu.

## **KATA PENGANTAR**

Segala puji syukur dan hormat penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa, oleh karena Anugerah-Nya yang melimpah, kemurahan dan kasih setia yang begitu besar dalam kehidupan penulis, akhirnya penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini guna memenuhi salah satu syarat dalam mencapai gelar Sarjana di Fakultas Hukum, Universitas Kristen Artha Wacana Kupang.

Dengan tersusunnya skripsi ini penulis menyampaikan ucapan limpah terima kasih dari lubuk hati yang paling dalam kepada kedua orang tua penulis, yang telah memberikan kasih sayang, nasehat, motivasi, pengorbanan dan dukungan do'a yang tidak ada hentinya kepada penulis.

Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada Bapak Dr. Melkianus Ndaomanu, SH., M. Hum selaku pembimbing I dan Ibu Fransina Pattiruhu, SH., M. Hum selaku pembimbing II yang selalu memberikan arahan dan bimbingan dengan ketelitian dari awal hingga akhir proses penyusunan skripsi ini. Dalam kesempatan ini juga penulis mengucapkan terima kasih yang tulus kepada:

1. Rektor Universitas Kristen Artha Wacana kupang, Dr. Ir. Ayub Urbanus Imanuel Meko, M.Si
2. Dekan Fakultas Hukum Universitas kristen Artha Wacana kupang, Dr. Melkianus Ndaomanu, SH.,M.Hum
3. Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Kristen Artha Wacana kupang, Dr. Yanto M. P. Ekon, SH., M. Hum
4. Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Kristen Artha Wacana kupang, Soleman Kette, SH.,M. Hum

5. Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Kristen Artha Wacana Kupang, Otlief J. R. Wewo, SH.,M. Hum,
6. Ketua Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Kristen Artha Wacana Kupang, Liven E. Rafael,SH.,M. Hum.
7. Dosen Pembimbing Akademik, Soleman Kette, SH.,M. Hum
8. Kepala Unit Pelayanan Bantuan Hukum Fakultas Hukum Universitas Kristen Artha Wacana Kupang Tontji CH.Rafael, SH.,M. H
9. Pembimbing I Dr. Melkianus Ndaomanu, S.H., M. Hum dan Pembimbing II Fransina Pattiruhu, SH.,M. Hum.
10. Bapak dan Ibu Dosen Pengajar dan Karyawan dan karyawan Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Kristen Artha Wacana Kupang.
11. Seluruh teman-teman Fakultas Hukum angkatan Tahun 2019.
12. Semua pihak yang tidak sempat penulis sebutkan tetapi telah membantu penulis dalam membuat Skripsi ini.
13. Kawan seperjuangan Himpunan Pemuda Dan Mahasiswa Asal Laboya Barat (HIPMALBAR) Sumba Barat-Kupang, Ikatan Pemuda Pelajar Mahasiswa Laboya (IPMALAYA) Sumba Barat-Kupang, Ikatan Pemuda Mahasiswa Sumba Barat (IPMASRAT) Kupang, Ikatan Keluarga Besar Mahasiswa Hukum Asal Sumba (IKABMHAS) Kupang, Rumah Melenial Indonesia (RMI) Wilayah Nusa Tenggara Timur (NTT) Kupang dan Gerakan Mahasiswa Kristen Indonesia (GMKI) Cabang Kupang yang selama ini rasa kebersamaan yang telah kita rajut bersama.



Penulis sangat menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan oleh karena keterbatasan yang ada. Untuk itu, dengan penuh kerendahan hati penulis mohon maaf atas segala kekurangan yang ada. Disamping itu penulis juga sangat membutuhkan dukungan dan sumbangsih pikiran berupa kritik dan saran yang bersifat membangun. Akhir kata, penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat baik bagi penulis secara khusus maupun bagi pembaca pada umumnya.

Kupang.....

Penulis

**(AGUSTINUS YAILO KAKA)**

## INTISARI

Judul Skripsi adalah : Deskripsi Tentang Pengujian Pendapat Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Di Mahkamah Agung Mengenai Dugaan Pelanggaran Etika Dan Peraturan Perundang-Undangan Oleh Wakil Wali Kota. Rumusan Masalah adalah: 1) Mengapa DPRD mengajukan permohonan pengujian dugaan pelanggaran etika dan peraturan perundang-undangan oleh wakil walikota 2) Bagaimana dasar pertimbangan Mahkamah Agung terhadap permohonan pengujian DPRD tersebut sehingga menjatuhkan putusan menolak permohonan DPRD. Tujuan penelitian, yaitu 1) Untuk mengetahui alasan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah mengajukan permohonan pengujian dugaan pelanggaran Etika dan Peraturan Perundang-Undangan oleh wakil walikota. 2) Untuk mengetahui dasar pertimbangan Mahkamah Agung terhadap pengujian pendapat mengenai dugaan pelanggaran etika dan peraturan perundang-undangan oleh wakil walikota. sifat penelitian adalah penelitian hukum yang bersifat Deskriptif dan jenis penelitian adalah penelitian hukum Normatif. Variable bebas dalam penelitian variable terikat.

Hasil penelitian ini adalah: 1) Alasan DPRD mengajukan Pengujian pendapat karena Wakil Walikota diduga melanggar Etika dan Peraturan Perundang-Undangan yaitu Pasal 66 ayat (1) huruf a, 67 huruf b dan d, Pasal 207 ayat (1) dan ayat (2) huruf d serta pelanggaran terhadap SK Badan Kepegawaian Negara Nomor K.26-30/V.20-3/99 Tahun 2016 dan pelanggaran terhadap Undang-Undang Nomor 30 Tahun 2014 tentang Administrasi Pemerintahan. 2) Alasan Mahkamah Agung menolak permohonan pengujian pendapat DPRD karena tidak ada ketegasan terhadap pelanggaran yang dilakukan oleh wakil walikota. Saran yang dapat penulis berikan adalah sebagai berikut: 1) Kepada Dewan Perwakilan Rakyat Daerah, dalam melaksanakan atau dalam menggunakan hak angketnya, sebaiknya dilakukan dengan teliti dan berdasarkan pada ketentuan hukum, sehingga tidak merugikan hak-hak dan kepentingan kepala daerah atau wakil kepala daerah dalam hal ini wakil walikota Bandar Lampung. 2) Kepada Kepala Daerah secara keseluruhan bahwa dalam melaksanakan fungsi, tugas dan kewenangannya, sebaiknya dilaksanakan dengan baik sesuai ketentuan peraturan perundang-undangan yang berlaku, sehingga tidak menimbulkan dugaan-dugaan pelanggaran yang nantinya akan merugikan hak-hak dan kepentingannya.

**Kata Kunci: Putusan Mahkamah Agung, Pengujian Pendapat DPRD, Pelanggaran Etika Dan Peraturan Perundang-Undangan.**

## DAFTAR ISI

PENGESAHAN SKRIPSI .....	i
DEKLARASI/PERNYATAAN .....	ii
MOTTO .....	iii
PERSEMBAHAN .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
INTISARI .....	viii
DAFTAR ISI .....	ix
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	13
C. Tujuan Kegunaan Penelitian .....	13
D. Keaslian Penelitian .....	14
BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....	20
A. Dewan Perwakilan Rakyat Daerah .....	20
1. Pengertian, Tugas dan Wewenang Dewan Perwakilan Rakyat Daerah ` .....	20
2. Fungsi, Hak Dan Kedudukan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah .....	24
3. Pengujian Pendapat Dewan Perwakilan Rakyat Daerah .....	36

4. Tata Cara Pengujian Pendapat Di Mahkamah Agung .....	38
5. Tahapan Pemeriksaan Perkara Tata Usaha Negara .....	39
B. Wakil Walikota .....	48
1. Tugas Dan Wewenang Wakil Walikota .....	48
2. Pelanggaran Etika Dan Peraturan Perundang-Undangan .....	52
3. Mekanisme Pemberhentian Wakil Kepala Daerah .....	53
BAB III MOTODE PENELITIAN .....	56
A. Sifat Dan Jenis Penelitian .....	56
B. Variabel Penelitian .....	57
C. Sumber Data .....	57
D. Teknik Pengumpulan Data .....	59
E. Analisis Data .....	59
BAB IV HASIL PENELITIAN .....	60
A. Deskripsi Hasil Penelitian .....	60
B. Analisis Hasil Penelitian .....	93
BAB V PENUTUP .....	130
A. Kesimpulan .....	130
B. Saran .....	131
DAFTAR PUSTAKA .....	133